

**ACCORDO DI PROGRAMMA PER L'ATTUAZIONE
DEL PIANO DI ZONA 2015 - 2017
NELL'AMBITO TERRITORIALE DI ASOLA
Ente Capofila: Comune di Asola**

Premesso che:

- l'art. 59, comma 44, della Legge 27 dicembre 1997 n. 449 ha istituito il Fondo Nazionale per le Politiche Sociali;
- la legge 8 novembre 2000 n. 328, "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato degli interventi e servizi sociali", rappresenta il quadro normativo di riferimento per la realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi sociali, ed in particolare gli artt. 6-7-8-9-18 e 19 definiscono, nell'ambito di tale quadro, rispettivamente le funzioni dei Comuni, delle Province, delle Regioni e dello Stato, come pure i Piani di zona;
- la legge regionale 12 marzo 2008 n. 3 "*Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e sociosanitario*", all'articolo 18, individua il Piano di Zona quale strumento di programmazione in ambito locale della rete d'offerta sociale, nel quale sono definiti le modalità di accesso alla rete, gli obiettivi e le priorità di intervento, gli strumenti e le risorse necessarie alla loro realizzazione;
- le linee di indirizzo per la programmazione dei piani di zona per il triennio 2015/2017, approvate con D.G.R. n. X/2941 del 19 dicembre 2014 "Un welfare che crea valore per le persone, le famiglie e la comunità - Linee di indirizzo per la programmazione sociale a livello locale 2015-2017", ribadiscono che il territorio di riferimento coincide di norma con il distretto sociosanitario, ovvero per il distretto di Asola con i Comuni di Acquanegra sul Chiese, Asola, Canneto sull'Oglio, Casaloldo, Casalmoro, Casalromano, Castel Goffredo, Ceresara, Gazoldo degli Ippoliti, Mariana Mantovana, Piubega, Redondesco.

Dato atto che:

- L'Accordo di Programma è sottoscritto dai Sindaci dei Comuni dell'ambito distrettuale e dall'Azienda Sanitaria Locale territorialmente competente e, qualora ritenuto opportuno dai soggetti sottoscrittori, dalla Provincia. I soggetti del Terzo Settore, che partecipano all'elaborazione del Piano di Zona, aderiscono, su loro richiesta, all'Accordo di Programma.

- Al fine della conclusione e dell'attuazione dell'Accordo di Programma, l'assemblea dei sindaci designa un **ente capofila** individuato tra i Comuni del distretto o altro ente con personalità giuridica di diritto pubblico espressione di gestioni associate di Comuni.
- Poiché il Piano di Zona si sviluppa cronologicamente su un triennio, si ritiene che anche l'Accordo di Programma debba disciplinare i rapporti tra i soggetti interessati con riguardo al medesimo periodo di tempo (1 maggio 2015 - 31 dicembre 2017), prevedendo la possibilità di un suo aggiornamento.

Premesso ulteriormente che:

- secondo i principi espressi dall'art. 18 della legge 3/2008, il Piano di zona rappresenta “lo strumento della programmazione in ambito locale della rete d'offerta sociale e dell'attuazione dell'integrazione tra la programmazione sociale e la programmazione sociosanitaria in ambito distrettuale, anche in rapporto al sistema della sanità, dell'istruzione e della formazione, della casa e del lavoro”;
- il Piano di Zona, quale strumento di programmazione sociale, terrà conto degli altri strumenti di programmazione che concorrono a definire le politiche sociali del territorio: il Documento di programmazione e coordinamento dei servizi sanitari e sociosanitari dell'ASL, i Piani integrati di promozione alla salute, il Piano di governo del territorio, il Piano territoriale degli orari dei servizi, i Patti territoriali per l'occupazione, le Reti territoriali di conciliazione;
- la programmazione del triennio 2015-2017 è stata condivisa a livello provinciale all'interno della Cabina di Regia, istituita con D.G.R. 27 giugno 2013 n. 326, sviluppando i seguenti aspetti:
 - analisi dei bisogni, delle risposte, dei soggetti e dei network attivi sul territorio sovra distrettuale, coincidente con il territorio dell'ASL di Mantova,
 - individuazione di obiettivi e azioni condivise per la realizzazione dell'integrazione sociosanitaria (inserita nel documento programmatico).
- anche per il triennio 2015-2017 obiettivo della programmazione è quello di integrare risorse e conoscenze degli attori territoriali, superare la frammentazione e la duplicazione di interventi favorendo una presa in carico unitaria e uniformando l'accesso ai servizi.
- la programmazione sociale territoriale 2015/2017 perseguirà modelli di gestione associata dei servizi territoriali; l'ambito territoriale di Asola, in questo senso, rafforzerà le gestioni associate in essere e ne avvierà delle nuove.

Atteso che a livello locale si è costituito un gruppo di lavoro che ha sviluppato un percorso territoriale di consultazione e confronto con le realtà del territorio più significative in ordine alle problematiche emergenti (minori, giovani e famiglia - emarginazione, povertà, disagio adulto - anziani, disabili, non autosufficienza), che ha visto il coinvolgimento anche delle Organizzazioni Sindacali CGIL, CISL, UIL e che il lavoro di consultazione ha portato ad un documento di sintesi allegato al piano di zona 2015-2017.

Valutata l'opportunità della sottoscrizione dell'Accordo di Programma da parte della Provincia di Mantova, in relazione agli obiettivi e alle finalità comuni perseguiti in molte progettazioni contenute nel piano, con particolare riferimento all'integrazione delle politiche di coesione sociale;

Richiamata la seduta dell'Assemblea dei Sindaci del distretto in data 30 marzo 2015 con cui si è provveduto all'approvazione del presente Accordo di Programma;

Tutto ciò premesso

TRA I SOTTOSCRITTORI DEL PRESENTE ACCORDO

- Comune di Asola – Ente capofila del distretto;
- Comune di Acquanegra sul Chiese;
- Comune di Canneto sull'Oglio;
- Comune di Casalmoro;
- Comune di Casalromano;
- Comune di Castel Goffredo;
- Comune di Casaloldo;
- Comune di Ceresara;
- Unione delle Torri (composta dai comuni di Gazoldo degli Ippoliti, Mariana Mantovana, Piubega e Redondesco);
- Azienda Sanitaria Locale di Mantova;
- Provincia di Mantova.

SI STIPULA E CONVIENE QUANTO SEGUE:

ART. 1 - SOGGETTI SOTTOSCRITTORI

In relazione al disposto dell'art. 34 del D.Lgs. n. 267/2000, prendono parte alla sottoscrizione del presente accordo di programma, tramite i loro rappresentanti legali:

- Comune di Asola – Ente capofila del distretto;
- Comune di Acquanegra sul Chiese;
- Comune di Canneto sull'Oglio;
- Comune di Casalmoro;
- Comune di Casalromano;
- Comune di Castel Goffredo;
- Comune di Casaloldo;
- Comune di Ceresara;
- Unione delle Torri (composta dai comuni di Gazoldo degli Ippoliti, Mariana Mantovana, Piubega e Redondesco);

- Azienda Sanitaria Locale di Mantova;
- Provincia di Mantova.

ART. 2 - SOGGETTI ADERENTI

Sono soggetti aderenti al presente accordo di programma:

- le Organizzazioni sindacali di CGIL, CISL, UIL, che hanno partecipato ai tavoli tematici territoriali e provinciali di consultazione e che dichiarano la propria condivisione sui contenuti di programmazione definiti nel Piano di Zona per le diverse aree, con specifico riguardo alla efficace e integrata presa in carico delle persone in difficoltà, alla continuità assistenziale nelle dimissioni protette, al sostegno alle famiglie e alla loro compartecipazione alla spesa sociale, alle politiche verso i giovani, all’inserimento lavorativo dei disabili, all’integrazione e inclusione sociale delle famiglie dei lavoratori immigrati;
- i legali rappresentanti degli organismi del Terzo Settore che dichiarano la propria condivisione sui contenuti di programmazione definiti nel Piano di Zona per le diverse aree, che aderiscono agli obiettivi del Piano di Zona e che dichiarano la propria volontà di concorrere alla loro realizzazione, in quanto soggetti attivi o prioritariamente coinvolti a livello locale nella programmazione e/o gestione dei servizi e degli interventi sociali, nonché nell’individuazione dei criteri di valutazione e verifica della realizzazione degli obiettivi.

ART. 3 - CONTENUTI

Il documento di programmazione Piano di Zona 2015-2017 “Un Welfare che crea valore per le persone, le famiglie, la comunità”, allegato, unitamente alle premesse, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente Accordo di Programma.

Il presente accordo determina la modalità con la quale le diverse Amministrazioni interessate all’attuazione del Piano di Zona coordinano i rispettivi interventi per il raggiungimento degli obiettivi comuni, determinando il ruolo e gli impegni di ogni soggetto, i sistemi di regolazione interna delle relazioni reciproche, i tempi, le modalità di valutazione dei risultati e gli adempimenti necessari alla realizzazione degli obiettivi.

ART. 4 - FINALITA’

Il presente accordo è finalizzato all’approvazione ed esecuzione del Piano di Zona 2015-2017 dei Comuni dell’Ambito Territoriale di Asola, nel rispetto dei criteri della L. 328/2000, della L. Regionale n. 3/2008 e delle altre disposizioni regionali dettate in materia.

I soggetti firmatari ed i soggetti aderenti approvano inoltre i seguenti principi che sottendono alla formulazione del Piano e che saranno alla base della sua attuazione, dando atto che risulta necessario:

- a) assicurare una programmazione coordinata/integrata di tutti gli interventi socio-assistenziali e socio-sanitari;
- b) garantire continuità ed omogeneità negli interventi previsti nel Piano di Zona.

ART. 5 - DURATA DELL'ACCORDO

Il presente Accordo decorre dalla data del 01/05/2015 sino al 31/12/2017.

In caso di recesso di una delle parti firmatarie, sarà necessaria la notifica all'Ente capofila del distretto attraverso raccomandata A.R. almeno sei mesi prima della fine di ciascun anno solare (31/12) rientrante nella durata dell'accordo. L'accordo proseguirà tra le altre parti firmatarie.

ART. 6 – DESCRIZIONE DEGLI IMPEGNI E DEI COMPITI DI OGNI SOGGETTO SOTTOSCRITTORE

I sottoscritti enti assumono gli oneri sotto indicati:

1) *il Comune di Asola, quale Ente Capofila, attraverso l'Ufficio di Piano:*

- curerà e manterrà i rapporti amministrativo-contabili con Regione Lombardia e A.S.L. di Mantova;
- introiterà direttamente i contributi del F.N.P.S. ed ogni altro finanziamento statale e/o regionale e/o provinciale e/o degli Enti sottoscrittori (fondo sociale regionale, fondo non autosufficienze, fondo di solidarietà, ecc.) trasferiti a fronte della programmazione del Piano di Zona, per ciascuna delle annualità del Piano stesso;
- gestirà le risorse finanziarie previste nella programmazione del Piano di Zona, nel rispetto delle indicazioni fornite dall'Assemblea dei Sindaci;
- trasmetterà il presente accordo di Programma a Regione Lombardia e provvederà per la sua pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione stessa;
- assicurerà l'attività di rendicontazione delle spese sostenute, nei termini e secondo le modalità definite dalla Regione Lombardia;
- espletterà le restanti funzioni assegnate dalla vigente normativa all'Ente Capofila, compresa la collaborazione per quanto di competenza per l'applicazione di quanto stabilito nella Dgr. n. X/2941 del 19/12/2014.

2) *Le Amministrazione Comunali aderenti si impegnano a:*

- garantire la struttura tecnica per la programmazione zonale;
- rapportarsi con l'Ente Capofila nel perseguire gli obiettivi/priorità d'intervento individuati per ciascuna area e definiti all'interno del Piano di Zona;
- confermare gli impegni finanziari in atto relativamente ai servizi sociali erogati;
- seguire l'esecuzione degli interventi di propria competenza, curandone gli aspetti operativi di realizzazione e provvedendo alla eventuale stipula di appositi atti per l'attuazione degli stessi;

- monitorare gli interventi realizzati a livello locale attraverso gli strumenti di valutazione e rendicontazione regionali;
- coinvolgere tutti i Soggetti, sia pubblici che privati che, a vario titolo, concorrono alla realizzazione del Piano di Zona;
- collaborare per quanto di competenza per l'applicazione di quanto stabilito nella Dgr. n. 1254 del 15/02/2010 (introduzione della Comunicazione Preventiva di Esercizio e prime indicazioni per l'accreditamento), fino a quando tale compito non verrà gestito in forma associata.

3) A.S.L. di Mantova si impegna a:

- garantire, attraverso la Cabina di regia territoriale integrata già istituita ai sensi della DGR n. 326 del 27 giugno 2013, il governo, il monitoraggio e la verifica degli interventi sociali e socio-sanitari, erogati da ASL e Comuni, e sviluppare un approccio integrato della migliore presa in carico dei bisogni espressi dalla domanda dei cittadini;
- adottare un "regolamento di funzionamento e di raccordo" della Cabina di regia in cui verranno esplicitate le modalità organizzative, le risorse umane e strumentali messe a disposizione, la periodicità degli incontri, le priorità trattate dalla Cabina di regia e le modalità di raccordo, rispetto alle decisioni assunte, con il livello politico (Assemblea distrettuale, Consiglio di rappresentanza dei sindaci);
- incrementare il livello di conoscenza degli Uffici di Piano rispetto ai bisogni, alla domanda e all'offerta attraverso l'informatizzazione della cartella sociale e interfaccia con ASL, nell'ottica del budget di cura;
- sostenere il processo di ricomposizione delle risorse finanziarie attraverso una sempre maggiore definizione del target utenti fragili, anziani e disabili, valutati con strumenti, protocolli e piani operativi condivisi;
- individuare ulteriori strategie di integrazione a carattere gestionale rispetto al modello organizzativo già esistente (CeAD, PUA, ecc...), a garanzia di una presa in carico integrata;
- garantire una risposta integrata per le fragilità nel percorso di messa a sistema delle sperimentazioni in area anziani, autismo e disabilità dei minori e giovani adulti, dipendenze in un'ottica di appropriatezza nella presa in carico sociale e socio-sanitaria;
- condividere la sperimentazione di nuovi approcci metodologici per l'attuazione di interventi a tutela dei minori e delle loro famiglie, valorizzando la progettualità espressa dalla famiglia stessa, riconducendola alla collaborazione tra le istituzioni al fine di evitare sovrapposizione e frammentazione degli interventi;
- rafforzare il confronto e la collaborazione, anche con attività di consulenza e co-progettazione, tra le attività di prevenzione e cura delle dipendenze con e senza sostanze - con particolare riguardo al GAP - e la programmazione sociale propria degli Ambiti;
- dare attuazione alle politiche regionali per il contrasto e la prevenzione della violenza nei confronti delle donne;

4) Provincia di Mantova, ente di area vasta, all'interno della funzione coordinamento enti, si impegna a:

- promuovere un approccio partecipato con i territori che si sviluppa dall'analisi dei bisogni e delle domande, alle strategie fino alle diverse azioni messe in campo;
- collaborare con e tra i distretti al fine di armonizzare procedure, processi, servizi valorizzando le esperienze positive messe in campo dai diversi soggetti attori;
- promuovere azioni di sistema nei territori condividendo gli obiettivi con gli Uffici di Piano e l'acquisizione di nuove competenze all'interno delle reti territoriali in riferimento alle politiche sociali, di supporto alla disabilità, giovanili, dell'immigrazione, dell'istruzione, formazione professionale, lavoro e pari opportunità;
- produrre analisi attraverso strumenti conoscitivi relativi ai fenomeni sociali quali gli osservatori sociali, per esprimere in modo adeguato il ruolo di supporto e coordinamento alle politiche socio-assistenziali locali e sostenerne la programmazione;
- coordinare reti territoriali sociali al fine di rafforzare il ruolo della cooperazione sociale, del volontariato e dell'associazionismo di promozione sociale in una visione multidimensionale di ogni fenomeno di coesione sociale;
- supportare i territori nell'individuazione di soluzioni che favoriscano le gestioni associate nei servizi di cura alla persona garantendo standard minimi di qualità.

ART. 7 - DESCRIZIONE DEGLI IMPEGNI E DEI COMPITI DI OGNI SOGGETTO ADERENTE

I soggetti di cui al precedente art. 2, aderenti al presente Accordo di Programma, dichiarano la propria volontà di concorrere alla realizzazione degli obiettivi indicati nell'allegato Piano di Zona, in conformità alle vigenti disposizioni legislative.

ART. 8 – QUADRO DELLE RISORSE UMANE, FINANZIARIE E STRUMENTALI IMPIEGATE

Viene individuato il Comune di Asola quale Ente capofila del distretto di Asola, con il compito di gestire, tramite l'Ufficio di Piano, il Piano di Zona 2015-2017.

La sede operativa dell'Ufficio di Piano è posta nel Palazzo Municipale del Comune di Asola, presso la palazzina degli Uffici del Settore Servizi alla Persona. Gli uffici sono dotati di postazioni di lavoro per gli operatori con accessi telefonici ed informatici in locali attualmente sufficienti, a cui si aggiungono adeguate sale riunioni.

Il personale che compone l'Ufficio di Piano è il seguente :

- un coordinatore dell'Ufficio di Piano, scelto fra gli assistenti sociali in servizio nel Distretto;
- tutti gli assistenti sociali del distretto;
- un responsabile di settore del comune capofila;
- un impiegato amministrativo a part-time.

Nell'allegato Piano di Zona sono stabiliti gli organi di governo e gestione del Piano di Zona e le loro competenze.

In riferimento alle disponibilità finanziarie a copertura del fabbisogno stimato per l'attuazione della progettazione di piano nel triennio 2015-2017 si prevedono:

- trasferimenti a valere sul Fondo Sociale Regionale;
- trasferimenti a valere sul Fondo Nazionale per le non Autosufficienze;
- trasferimenti dal Fondo Nazionale per le Politiche Sociali;
- trasferimenti dal Fondo Nazionale per le Politiche della Famiglia;
- fondi comunali per una quota pro-abitante che verrà definita annualmente dall'Assemblea dei Sindaci del distretto, finalizzata al sostegno della programmazione di ciascun anno;
- fondi regionali e provinciali sulle diverse aree di intervento (conciliazione, sostegno alla domiciliarità, disabilità, piano anti-crisi, piano nidi, politiche giovanili, ecc...)
- fondi pubblici e privati, a cui accedere attraverso forme di partenariato con i soggetti del terzo settore (associazionismo, volontariato, cooperazione sociale, fondazioni).

L'Assemblea Distrettuale dei Sindaci procederà successivamente, tenuto conto delle definitive indicazioni regionali, alla determinazione delle risorse da assegnare a ciascuna azione del Piano di Zona attraverso l'approvazione dell'annuale piano economico-finanziario preventivo.

I soggetti firmatari convengono che le risorse finanziarie siano destinate all'Ente capofila - Comune di Asola - che le gestirà attraverso propri atti amministrativi nei termini e secondo i criteri stabiliti dal Piano di Zona e nel rispetto delle disposizioni provenienti dagli organi di governo del distretto.

ART. 9 - CLAUSOLE ARBITRALI

Le vertenze che dovessero sorgere fra le Parti che sottoscrivono l'Accordo di programma e che non possano essere risolte in via amministrativa, saranno definite da un Collegio di tre arbitri, di cui uno nominato dal Tribunale di Mantova, con funzione di Presidente ed uno ciascuno in rappresentanza delle Parti. Il Collegio in questione deciderà secondo legge.

Conseguito il consenso di tutti gli Enti aderenti e successivamente alla sua approvazione, il presente accordo sarà pubblicato, a cura del Comune di Asola nella sua qualità di ente capofila, sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia.

Allegati:

- Piano di Zona Ambito Distrettuale di Asola per il triennio 2015 - 2017 e relativi allegati

Asola, lì 30 aprile 2015

<i>Soggetti Sottoscrittori</i>	<i>Firma</i>
Comune di Asola - Ente capofila	
Comune di Acquanegra sul Chiese	
Comune di Canneto sull'Oglio	
Comune di Casalmoro	
Comune di Casalromano	
Comune di Casaloldo	
Comune di Castel Goffredo	
Comune di Ceresara	
Unione delle Torri (Comuni di Gazoldo degli Ippoliti, Mariana Mantovana, Piubega, Redonesco)	
Azienda Sanitaria Locale di Mantova	
Provincia di Mantova	