



Frontale Organo Chiesa Parrocchiale di Trescore Balneario



*ValCavallina*  
AMBITO TERRITORIALE

*"In un organo, le numerose canne e i registri devono formare un'unità. Se qua o là qualcosa si blocca, se una canna è stonata, si hanno delle stonature e la cosa comincia a divenire insopportabile. Anche le canne dell'organo sono esposte a cambiamenti di temperatura e a fattori di affaticamento. È questa un'immagine della comunità, nella varietà dei doni e dei carismi promuovere la polifonia della fraternità/sonorità".*

## PIANO DI ZONA 2025-2027

**“...la comunità è data dalla capacità di ciascuno di suonare  
la propria specifica nota e di costruirne una sinfonia  
di buona umanità...”**

**ACCORDO DI PROGRAMMA PER L'ATTUAZIONE  
DEL PIANO DI ZONA 2025-2027  
L.R. 3/2008 – L. 328/2000**

## **Accordo di Programma Piano di Zona 2025-2027**

### **Ambito territoriale sociale Val Cavallina**

**Accordo di programma per l'attuazione del Piano di Zona 2025-2027 del sistema Integrato di interventi e servizi sociali nell'Ambito territoriale n. 12 = Distretto Bergamo Est - ai sensi dell'art. 19 della legge n. 328/2000, dell'art. 18 della legge regionale n. 3/2008 e dell'art. 34 del D.Lgs. n. 267/2000**

*Tra*

→ L'Ambito territoriale sociale Val Cavallina

→ Il Consorzio Servizi Val Cavallina

→ I Comuni di: Berzo San Fermo, Bianzano, Borgo di Terzo, Carobbio degli Angeli, Casazza, Cenate Sopra, Cenate Sotto, Endine Gaiano, Entratico, Gaverina Terme, Gorlago, Grone, Luzzana, Monasterolo del Castello, Ranzanico, San Paolo d'Argon, Spinone al Lago, Trescore Balneario, Vigano San Martino, Zandobbio

→ L'Azienda Socio Sanitaria Territoriale (A.S.S.T.) Bergamo Est

→ L'Azienda di Tutela della Salute (A.T.S.) di Bergamo

→ L'Amministrazione Provinciale di Bergamo

Visti:

- la legge 8 novembre 2000 n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" e in particolare l'art. 19;
- la legge regionale 12 marzo 2008 n. 3 " Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e sociosanitario e in particolare l'art. 18;
- la DGR XII/2167 del 15 aprile 2024 "Approvazione delle linee di indirizzo per la programmazione sociale territoriale per il triennio 2025-2027 ";

Premesso che:

- l'art. 1 della Legge 328/2000 recita: "*La Repubblica assicura alle persone e alle famiglie un sistema Integrato di Interventi e servizi sociali, promuove interventi per garantire la qualità della vita, pari opportunità, non discriminazione e diritti di cittadinanza, previene elimina o riduce le condizioni di disabilità, di bisogno e di disagio individuale e familiare derivanti da inadeguatezza di reddito, difficoltà sociali e condizioni di non autonomia, in coerenza con gli articoli 2, 3 e 38 della Costituzione*";

- il disposto dell'art. 34 del T.U.E.L. D.lgs. n. 267/2000 consente accordi di programma tra amministrazioni statali ed altri soggetti pubblici "per la definizione e l'attuazione di opere, di interventi che richiedono, per la loro completa realizzazione, l'azione d'intervento coordinato";
- in attuazione della normativa sopra richiamata, i Comuni del distretto socio-sanitario Bergamo Est, d'intesa con l'Azienda di Tutela della Salute e ricercando l'adesione dei soggetti di cui all'art. 1 commi 4 e 5 della legge n. 328/20002, devono predisporre il Piano di Zona degli interventi e dei servizi sociali da realizzare attraverso un Accordo di Programma e finalizzato a:
  - favorire la formazione di sistemi locali di intervento fondati su servizi e prestazioni complementari e flessibili, stimolando in particolare le risorse locali di solidarietà e di auto-aiuto, nonché a responsabilizzare i cittadini nella programmazione e nella verifica dei servizi;
  - qualificare la spesa, attivando risorse, anche finanziarie, derivate dalle forme di concertazione con l'ATS e altri soggetti territoriali;
  - definire criteri di ripartizione della spesa a carico di ciascun comune, delle aziende unità sanitarie locali e degli altri soggetti firmatari dell'accordo, prevedendo anche risorse vincolate per il raggiungimento di particolari obiettivi;
  - prevedere iniziative di formazione e di aggiornamento degli operatori finalizzate a realizzare progetti di sviluppo dei servizi;
- l'art. 18 della Legge Regionale n. 3/2008 prevede:
  - 1-Il Piano di Zona è lo strumento di programmazione in ambito locale della rete d'unità d'offerta. Il Piano definisce le modalità di accesso alla rete, indica gli obiettivi e le priorità di intervento, individua gli strumenti e le risorse necessarie alla loro realizzazione.*
  - 2-Il Piano di Zona attua l'integrazione tra la programmazione della rete locale di offerta sociale e la rete di offerta sociosanitaria in ambito distrettuale, anche in rapporto al sistema della sanità, dell'istruzione e della formazione e alle politiche del lavoro e della casa.*
  - 3-I Comuni, nella redazione del Piano di Zona, utilizzano modalità che perseguono e valorizzano il momento della prevenzione e, nella elaborazione di progetti, promuovono gli interventi conoscitivi e di studio rivolti all'individuazione e al contrasto dei fattori di rischio.*
- l'art. 19 comma 3 della Legge 328/2000 include tra i firmatari dell'accordo "...soggetti di cui all'articolo 1, comma 4 e all'articolo 10, che attraverso l'accreditamento o specifiche forme di concertazione concorrono, anche con proprie risorse, alla realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali previsto dal piano... ";
- ai sensi dell'art. 6 della L.R. n. 31/1997 e dell'art. 18 della L.R. n. 3/2008, l'organo di rappresentanza politica viene individuato nell'Assemblea dei Sindaci, che individua e sceglie le priorità e gli obiettivi delle politiche sociali locali e approva il Piano di Zona.
- l'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito territoriale sociale Val Cavallina in data 09.12.2024 ha approvato il testo del Piano di Zona 2025-2027 e del presente accordo di programma.

Considerati inoltre i seguenti principi:

- L. 328/2000, art. 1, comma 4 "Gli enti locali, le regioni e lo Stato, nell'ambito delle rispettive competenze, riconoscono e agevolano il ruolo degli organismi non lucrativi di utilità sodale, degli organismi della cooperazione, delle associazioni e degli enti di promozione sociale, delle fondazioni e degli enti di patronato, delle organizzazioni di volontariato, degli enti riconosciuti delle confessioni religiose con le quali lo Stato ha stipulato patti, accordi o Intese operanti nel settore nella programmazione, nella organizzazione e nella gestione del sistema Integrato di interventi e servizi sociali";
- L. 328/2000 art. 1 comma 5 "Alla gestione ed all'offerta dei servizi provvedono soggetti pubblici nonché, in qualità di soggetti attivi nella progettazione e nella realizzazione concertata degli Interventi, organismi non lucrativi di utilità sociale, organismi della cooperazione, organizzazioni di volontariato, associazioni ed enti di promozione sociale, fondazioni, enti di patronato e altri soggetti privati. Il sistema integrato di interventi e servizi sociali ha tra gli scopi anche la promozione della solidarietà sociale, con la valorizzazione delle Iniziative delle persone, dei nuclei familiari, delle forme di auto-aiuto e di reciprocità e della solidarietà organizzata".

**Si concorda quanto segue:**

### **Art. 1 - Oggetto dell'Accordo di Programma**

Con il presente Accordo, i Comuni dell'Ambito intendono approvare il Piano di Zona per la realizzazione di interventi e servizi sociali nell'Ambito territoriale Ambito Territoriale Sociale Val Cavallina riferiti al triennio 2025-2027.

In base al combinato disposto della Legge n. 328/2000 e della L.R. n. 3/2008, il presente accordo ha come oggetto l'attuazione del "Piano di Zona del sistema integrato di interventi e servizi sociali - triennio 2025-2027" dell'Ambito territoriale Ambito Distrettuale Val Cavallina il cui documento approvato costituisce parte integrante e sostanziale del presente accordo.

### **Art. 2 - Finalità dell'Accordo di Programma**

Le finalità generali dell'Accordo di Programma per il Piano di Zona 2025-2027 sono:

- assicurare a tutti i cittadini residenti nel territorio dell'Ambito Distrettuale Val Cavallina livelli omogenei ed adeguati di assistenza e pari opportunità nell'accesso ai servizi, promuovendo la "centralità del cittadino" per favorire il benessere della persona e delle famiglie e la prevenzione del disagio, la qualità della vita nelle comunità locali;

- promuovere forme di gestione associata dei servizi socioassistenziali di Ambito e una gestione unitaria del sistema locale degli interventi e servizi sociali, attraverso la condivisione di un sistema di regole comuni per l'organizzazione, la gestione e l'accesso ai servizi;
- realizzare un sistema integrato di servizi socioassistenziali e socio-sanitari tra Comuni, Ambito, ATS, ASST BGEST e Enti Accreditati;
- promuovere pari opportunità di fruizione dei servizi per tutti i cittadini dell'Ambito territoriale, tendendo a superare le attuali differenze tra i diversi Comuni dell'Ambito stesso;
- promuovere e incentivare il coinvolgimento dei soggetti territoriali attraverso processi partecipati;
- attribuire ai soggetti firmatari del presente accordo e, in particolare ai Comuni, la responsabilità dell'attuazione delle politiche sociali secondo le specifiche competenze;
- garantire una programmazione coordinata di tutti gli interventi, assicurandone la continuità e l'omogeneità;
- promuovere accordi sovra territoriali (o sovra ambito) per lo sviluppo di progettualità specifiche.

### **Art. 3 - Contenuti e obiettivi**

Alla luce delle finalità di cui al precedente articolo, valutati i risultati raggiunti con i precedenti Piani di Zona e tenuto conto dell'analisi dei bisogni, della conoscenza delle risorse del territorio e delle indicazioni emerse dagli incontri con i soggetti del territorio in cui si esprime la progettazione partecipata, gli obiettivi strategici e specifici dell'accordo sono definiti nell'allegato Piano di Zona 2025-2027.

### **Art. 4 - Impegni degli aderenti all'Accordo**

Le parti che sottoscrivono o aderiscono al presente Accordo si impegnano a realizzare, ciascuna per le proprie competenze e con le proprie risorse economiche, professionali e operative, gli obiettivi strategici e di sistema contenuti nel Piano di Zona allegato al presente accordo.

Per quanto non specificamente stabilito, le funzioni e le competenze istituzionali sono definite dalla L.R. n. 3/2008.

### **Art. 5 - Enti sottoscrittori dell'Accordo di programma - Ente capofila**

I soggetti sottoscrittori dell'Accordo di programma sono il Consorzio Servizi Val Cavallina, i Comuni compresi nel territorio dell'Ambito Territoriale Sociale Val Cavallina come sopra elencati, ATS Bergamo, ASST BG EST, e l'Amministrazione Provinciale di Bergamo.

I soggetti firmatari convengono che assume il ruolo di Ente capofila il Consorzio Servizi Val Cavallina, a cui vengono conferite le risorse economico-finanziarie necessarie alla realizzazione del Piano di Zona, al funzionamento della struttura tecnico/amministrativa e alla gestione delle funzioni associate.

Il Consorzio si assume l'onere di dare esecuzione al Piano di Zona in funzione delle risorse finanziarie disponibili.

Oltre ai soggetti sopra indicati è obiettivo dell'accordo coinvolgere e favorire il rapporto di tutti i soggetti attivi nella progettazione e gestione dei servizi sociali e comunque in grado di dare apporti in tal senso.

## **Art. 6 - Durata**

Il presente accordo ha durata dalla sottoscrizione al 31 dicembre 2027, salvo proroghe definite da atti regionali. Nell'ambito di una durata triennale dell'accordo, il Piano di Zona ad esso connesso potrà essere successivamente ridefinito in presenza di nuove indicazioni normative, nuove priorità programmatiche o modifiche nell'assegnazione di fondi. In questo caso sarà cura dei Sindaci, o loro delegati, e dei rappresentanti legali degli altri enti sottoscrittori informare i soggetti aderenti, anche mediante l'eventuale approvazione di modifiche al presente accordo di programma.

In caso di recesso di una delle parti firmatarie, è necessaria la notifica all'Ente gestore dell'Ufficio di Piano, attraverso comunicazione con posta certificata, con un anticipo di almeno sei mesi.

L'accordo può proseguire tra le altre parti firmatarie.

## **Art. 7 - Impegni dei soggetti firmatari**

L'attuazione del contenuto dell'accordo avviene ad opera dei singoli soggetti partecipanti, i quali svolgono i compiti loro affidati dal Piano di Zona. Ciascun ente partecipante all'accordo individua le risorse di sua competenza da impegnare per la sua realizzazione.

Nello specifico:

### **- i Comuni si impegnano a:**

- garantire la partecipazione dei propri rappresentanti, politici e tecnici, agli organismi di rappresentanza previsti dal Piano di Zona (Assemblea dei Sindaci, Ufficio di Piano allargato, gruppi di lavoro, ecc.);
- partecipare alla messa in rete dei propri servizi, alla preparazione e attuazione di regolamenti comuni, protocolli d'intesa e progetti che verranno approvati dall'Assemblea dei Sindaci, garantendo, ove necessario, una rapida approvazione dei documenti da parte dei rispettivi Consigli o Giunte comunali;
- delegare all'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito Distrettuale Val Cavallina l'adozione delle misure attuative del Piano di Zona, compreso l'aggiornamento annuale e/o eventuali variazioni dello stesso, fatto salvo quanto previsto dall'art. 5 del presente accordo;
- favorire la partecipazione dei propri operatori alle iniziative di formazione che saranno attivate.

### **- l'Azienda di Tutela della Salute della Provincia di Bergamo si impegna a:**

- promuovere la realizzazione degli obiettivi di integrazione sociosanitaria a valenza provinciale condivisi per il triennio 2025-2027 tra Piani di Sviluppo dei Poli Territoriali delle ASST e Piani di

Zona degli Ambiti Territoriali Sociali, collaborando inoltre anche alla realizzazione degli obiettivi sociali a valenza provinciale;

- implementare il sistema delle conoscenze attraverso l'analisi e la comunicazione dei dati epidemiologici sanitari e sociosanitari integrati con quelli sociali;
- erogare i fondi sociali nazionali e regionali di competenza agli Ambiti Territoriali Sociali/Comuni, monitorando e controllando l'utilizzo, in senso quantitativo e qualitativo, delle risorse e l'assolvimento del debito informativo nei confronti di Regione Lombardia delle risorse, quale debito informativo nei confronti di Regione Lombardia.

**- l'Azienda Socio Sanitaria Bergamo Est si impegna a:**

- favorire l'integrazione tra attività e prestazioni sanitarie, sociosanitarie e sociali;
- condividere progetti attinenti al miglioramento della salute della popolazione promuovendo attività di prevenzione e promozione della salute;
- attuare azioni e protocolli condivisi di integrazione socio-sanitaria, collaborando con i Comuni nella presa in carico della persona fragile, nella valutazione multidimensionale e nel *case management* per tutte le aree di bisogno ed in particolare a sostegno ed a tutela dell'ambito della salute mentale;
- implementare network territoriali di presa in carico integrata di persone con fragilità elevata e loro *caregiver* anche in riferimento all'evoluzione delle Misure 5 e 6 del PNRR (Piano Nazionale Ripresa e Resilienza);
- partecipare alla Cabina di Regia ATS-ASST-Ambiti Territoriali.

Nel percorso di costruzione della programmazione del triennio 2025/2027, sono stati condivisi specifici obiettivi d'intesa con gli Ambiti Territoriali Sociali, nelle seguenti aree:

- Punto Unico di Accesso e Equipe di Valutazione Multidimensionale;
- Presa in carico integrata minori;
- Assistenza educativa scolastica;
- Le dipendenze: azzardo e non solo;
- Disturbi alimentari;
- Medicina generale di base;
- Prevenzione e promozione della salute.

**- l'Amministrazione Provinciale di Bergamo - Settore Politiche del Lavoro e Settore Sviluppo-Servizio Politiche Sociali si impegna a:**

- concorrere all'attuazione del sistema informativo degli Ambiti, rendendo disponibili i dati e le informazioni raccolte dalla Provincia attraverso i propri interventi di ricerca, studio e documentazione;
- proseguire il lavoro di rete interistituzionale e presenza nei tavoli di indirizzo nell'ottica di una *governance* sociale condivisa e partecipata;

- promuovere e sostenere interventi e campagne di prevenzione, formazione e aggiornamento in relazione a tutte le istituzioni sociali ed educative a vario titolo coinvolte, del pubblico, del privato e del volontariato, operanti negli Ambiti territoriali della provincia di Bergamo;
- concorrere alla condivisione programmatica degli interventi finalizzati all'integrazione scolastica degli studenti disabili;
- intervenire, di concerto con le Amministrazioni locali, per le politiche attive del lavoro;
- concorrere alla condivisione programmatica delle attività finalizzate all'inserimento lavorativo delle persone disabili.

#### **Art. 8 - Integrazione fondi**

Al fine di integrare i fondi a disposizione, i Comuni che sottoscrivono l'accordo di programma si impegnano per il triennio 2025–2027 a versare all'Ente capofila la quota di:

- € 2,00 per ogni abitante al 31 dicembre dell'anno precedente a quello di riferimento per gli oneri di personale della tutela minori;
- € 4,00 per ogni abitante al 31 dicembre dell'anno precedente a quello di riferimento per il fondo di solidarietà di Ambito;
- € 0,26 per ogni abitante al 31 dicembre dell'anno precedente per gli inserimenti lavorativi soggetti in condizione di fragilità sociale;
- € 0,10 per ogni abitante al 31 dicembre dell'anno precedente per le spese di funzionamento dell'Ufficio di piano;
- € 0,50 per ogni abitante al 31 dicembre dell'anno precedente per il fondo relativo a sostenere interventi per progetti adolescenti e giovani (come deliberato dall'Assemblea dei Sindaci del Distretto Asl della Val Cavallina in data 25.05.2005)
- € 0,50 per ogni abitante al 31 dicembre dell'anno precedente per il fondo relativo al Progetto Speranza – Global Service (come deliberato dall'Assemblea dei Sindaci del Distretto Asl della Val Cavallina in data 15.12.2010).

#### **Art. 9 – Accreditamento delle strutture socio-assistenziali**

Ai sensi degli artt. 13 e 16 della L.R. n. 3/2008, i Comuni delegano all'Ente capofila del Piano di Zona per la verifica dei requisiti di accreditamento delle unità di offerta sociali e l'emanazione dei relativi provvedimenti di autorizzazione, revoca ed annullamento.

## **Art. 10 – Segretariato sociale**

Ai sensi dell’art. 13 della L.R. n. 3/2008, all’ente capofila è delegato il servizio di segretariato sociale.

## **Art. 11 - Tutela minori**

Ai sensi dell’art. 13 della L.R. n. 3/2008 e della L.R. n. 34/2004, all’ente capofila è delegato il servizio di tutela minori.

## **Art. 12 – Strumenti di programmazione partecipata e qualificazione del sistema dei servizi**

Le parti convengono sulla necessità di mantenere gli organismi di ambito territoriale attivati nella fase precedente la sottoscrizione dell’Accordo, trasformandoli in strumenti permanenti di programmazione e verifica partecipata e concertata, quale elemento di sicura qualificazione del sistema territoriale di Welfare.

## **Art. 13 - Ufficio di Piano**

L’Ufficio di piano (UdP) svolge le competenze previste dall’art. 18, comma 10, della L.R. n. 3/2008, è nominato dal Presidente dell’ente capofila – previo parere favorevole dell’Assemblea dei Sindaci – ed è composto da membri individuati prioritariamente tra i responsabili e i funzionari dei servizi sociali dei comuni associati.

Il responsabile dei servizi sociali dell’ente capofila è componente di diritto e coordinatore dell’UDP.

All’UdP compete:

- supportare l’attività degli organi esecutivi e di indirizzo politico-amministrativo;
- l’attività di gestione amministrativa, economica e finanziaria conseguente all’approvazione dell’Accordo di Programma;
- la responsabilità della corretta attuazione degli indirizzi e delle scelte dagli organi esecutivo e di indirizzo politico-amministrativo;
- proporre aggiornamenti del Piano di Zona;
- la valutazione della richiesta di accreditamento delle unità di offerta socio-assistenziali.

All’UdP possono partecipare, su richiesta dei componenti, altri soggetti con finalità consulenziali e formative.

## **Art. 14 - Intervento di altri soggetti**

A sostenere la realizzazione degli interventi a livello di ambito territoriale previsti nel Piano di Zona, potranno intervenire, previa deliberazione dell’Assemblea dei Sindaci, in qualunque momento e con proprie risorse, anche altri soggetti eventualmente interessati ed in coerenza con le previsioni della L.R. n. 3/2008.

### **Art. 15 – Monitoraggio, valutazione e funzioni di controllo**

Il monitoraggio e la valutazione, sia in itinere, che *ex post*, concernono il livello di ambito territoriale. La finalità esplicita di tali processi è di assicurare trasparenza e qualificazione al sistema dei servizi, attraverso un costante orientamento delle politiche sociali, delle politiche socio-sanitarie e della definizione della rete. Le parti convengono di garantire la più ampia partecipazione e diffusione delle risultanze dei processi di monitoraggio e valutazione.

### **Art. 16 - Procedimento di arbitrato**

Le vertenze che dovessero sorgere fra le parti che sottoscrivono l'Accordo di programma e che non potranno essere risolte in via amministrativa, saranno definite da un Collegio di tre arbitri, di cui uno nominato dal Tribunale di competenza, con funzioni di presidente, uno in rappresentanza dell'Ente capofila ed il Presidente dell'Assemblea dei Sindaci dell'ambito territoriale.

### **Art. 17 - Pubblicazione**

Il presente accordo è inviato alla Regione Lombardia a cura dell'Ente capofila, entro i termini fissati dalla Regione stessa, per la pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia.

### **Allegati:**

- **Prologo Provinciale ai Piani di Zona ATS della Provincia di Bergamo**
- **Piano di Zona Val Cavallina triennio 2025-2027 - Dati per la programmazione**
- **Piano di Zona Val Cavallina triennio 2025-2027 - Linee Programmatiche**
- **Piano di Zona Val Cavallina triennio 2025-2027 - Strumenti di Governance**

Trescore Balneario, 9 Dicembre 2024

Legale Rappresentante

- Consorzio Servizi Val Cavallina \_\_\_\_\_
- Comune di BERZO SAN FERMO \_\_\_\_\_
- Comune di BIANZANO \_\_\_\_\_
- Comune di BORGIO DI TERZO \_\_\_\_\_
- Comune di CAROBBIO DEGLI ANGELI \_\_\_\_\_
- Comune di CASAZZA \_\_\_\_\_
- Comune di CENATE SOPRA \_\_\_\_\_
- Comune di CENATE SOTTO \_\_\_\_\_
- Comune di ENDINE GAIANO \_\_\_\_\_
- Comune di ENTRATICO \_\_\_\_\_
- Comune di GAVERINA TERME \_\_\_\_\_
- Comune di GORLAGO \_\_\_\_\_
- Comune di GRONE \_\_\_\_\_
- Comune di LUZZANA \_\_\_\_\_
- Comune di MONASTEROLO D.C. \_\_\_\_\_
- Comune di RANZANICO \_\_\_\_\_
- Comune di SAN PAOLO D'ARGON \_\_\_\_\_
- Comune di SPINONE AL LAGO \_\_\_\_\_
- Comune di TRESCORE BALNEARIO \_\_\_\_\_
- Comune di VIGANO SAN MARTINO \_\_\_\_\_
- Comune di ZANDOBBIO \_\_\_\_\_

- ATS BERGAMO \_\_\_\_\_
- ASST BERGAMO EST \_\_\_\_\_
- PROVINCIA DI BERGAMO \_\_\_\_\_